

Jak ministerstvo a poslanci zdárně dělají z lidí blbce

PhDr. Mgr. Jeroným Klimeš, Ph.D. 2016-04-02

Když cíleně člověka oblbují podomní prodejci či tzv. šmejdí, člověk si řekne, že by bylo divné, kdyby to bylo jinak. Jenže stejné praktiky najdete každý rok v zákoně o státním rozpočtu, kde se pod ně každý rok podepíše prezident, premiér a předseda poslanecké sněmovny, a tak i 300 poslanců a senátorů. To je už důvod ke znepokojení.

Ukáži vám to na příkladu přílohy č. 9 k zákonu č. 622/2006 Sb, ale každý rok je to prakticky stejné. Ta popisuje, jak se ovládá český venkov pomocí peněz. Princip je úplně jednoduchý. Venkov ožebračíme o všechny peníze, které se vyberou na jejich území, a když budou potřebovat něco opravit, tak jim kraj bude milostivě dávat dotace, aby starostové vesnic museli být hodně devótní a servilní.

Například hejtmanovi MUDr. Rathovi se takto nelíbil starosta Líbeznice, a tak po dobu jeho kralování ve Středočeském kraji, Líbeznice nedostaly ani korunu na kanalizaci, čističku či chodníky, ač o to mnohokrát žádaly. Jinými slovy zmíněný zákon je velmi důležitý, neboť nastavuje způsob vlády v ČR, a tím má nepřímo za následek i vylidňování a chátrání venkova.

Aby této příloze normální člověk nerozuměl, ministerstvo záměrně vyrobilo uměle zamlžené matematické vzorce a desítky čísel s klamnou přesností na sedm desetinných míst a k tomu seznam vyjímek u obcí, jejichž starostům se podařilo je vyhádat na ministerstvu a poslancích.

Každý rok schvaluje Poslanecká sněmovna zákon o státním rozpočtu. Od roku 2005 (první verze zákona s touto přílohou spadá do vlády Paroubka) je součástí zákona následující odstavec:

(10) Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze je uveden v příloze č. 8 k tomuto zákonu.

První manipulace je tedy odkaz na zapadlou přílohu na straně 8463. Kdo by ji tam hledal, že? V dané příloze se dočtete, že příspěvek obcím se počítá podle následujícího strach nahánějícího vzorce.

$$\text{Příspěvek obci} = P_1 + P_2 + D = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO + C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO + D$$

Ten vzorec je schválně napsaný hrozně složitě, aby skryl vcelku jednoduchý smysl. Příspěvek obci se skládá ze tří složek. Začněme od konce:

Bulharská konstanta D

Tato konstanta je pro vyjmenované obce, které jsou nějak atypické, a tedy mají příspěvek stanoven individuálně, tzn. tato konstanta přehluší zbytek vzorce. Mezi patří Černošice, Brno, Ostrava ap. Nevím, jestli se tento výčet nějak zdůvodňuje, proč třeba Brandýs nad Labem má zvláštní režim a ne třeba Vimperk. Předpokládám, že právě proto je to zamlžené, aby se nikdo neptal.

Na gymnasiu Vimperk jsme těmto konstantám říkali bulharské. Když se počítala písemka a člověk věděl, že výsledek má být 3013, ale jemu vyšlo 8, tak někam doprostřed výpočtu propašoval bulharskou konstantu 3005 a najednou mu mohlo na konci vyjít: $8 + 3005 = \dots = 3013$. Učitel, který kontroloval jen poslední řádek, mu napsal jedničku. Ministerstvo tady s námi hraje stejnou hru.

Druhá část vzorce P₂

Vzorec $P_2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$ je možno zjednodušit na $P_2 = C \times (SO - SC)$.

SO znamená *správní obvod* a odpovídá počtu všech obyvatel (v tisících), které spadají pod danou obec,

tn. i obyvatelé okolních vesnic, kteří tam musejí jezdit na matriku či stavební úřad. *Správní celek* (SC), je počet obyvatel, které mají v dané obci žijí, někdy se používá i označení "jádro obce". Tedy rozdíl (SO-SC) představuje obyvatelé jen okolních obcí, které velké město spravuje, tzn. ty obyvatelé, kteří nemají v daném městě trvalé bydliště, ale jezdí tam na různé úřady. Takové správní město tedy na každých tisíc obyvatel okolních obcí dostane částku C. Vesnice nedostane nic (pochopitelně, tam nikdo nejezdí), obec s matrikou 5000 Kč, trojková obec (malý okres) 29827,05584 Kč.

Jaký smysl má vyjadřovat částku s přesností na pět desetinných míst? Samozřejmě žádnou. To je jen kamufláž, aby se malé obce třeba nezeptaly: "Sousední obec má jen o jeden úřad víc než my, ale dostává trojnásobek, co my? V čem jsme tak horší?" V ničem. Jen vesnice je třeba odrbat, aby neměly všetečné otázky. Poměry mezi městy v koeficientu C jsou jsou 1,8; 2,3; 5,8. To se opravdu nechce nikomu obhajovat.

Jen na okraj poznámku. Na jedné přednášce o manipulacích jsem se zeptal účastníků, povětšinou vysokoškoláků, kolik z nich nahlíží správnost matematické úpravy tohoto vzorce P_2 . Přihlásili se pouze dva z padesáti čili 4 %. Proto je pro ministerstvo tak snadné oblbovat celý národ dobře deset let. To je bohužel důsledek věty "mě matika nebaví".



Trojkové obce čili obce s rozšířenou působností

První část vzorce P_1

Vzorec $P_1 = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$ nejde matematicky zjednodušit. Zde je třeba si uvědomit, že SO je počet v

tisících všech obyvatel, které pod danou obec spadají. Nejčastější obec má 300 obyvatel, čili vyjádřeno v tisících obyvatel je 0,3. Odmocnina z 0,3, je přibližně 0,5, což u malé obce je 1% z koeficientu A. U větších měst tedy \sqrt{SO} snižuje podíl P_1 na jednoho obyvatele.

Nejllepší je tedy porovnat obce stejné velikosti a vzít za základ obec o 1000 obyvatelích, pak odmocnina je rovna jedné ($SO = \sqrt{SO} = 1$) a sledujeme poměr koeficientů $B/(A+1)$.

	Koeficienty:	A	B	$B/(A+1)$	Násobky malé obce
Obce		51,61623651	1209803,434	22993	1
Obce s působností matričního úřadu		188,1550315	7111407,495	37596	2
Obce s působností stavebního úřadu		52,36425042	5552016,681	104040	5
Obce s pověřeným obecním úřadem		62,8394353	10101030,22	158226	7
Obce s rozšířenou působností		3,256188813	4606707,284	1082355	47

Opět čísla s přesností na 8 desetinných míst slouží jen k kamuflování faktu, že podle tohoto vzorce P_2

dostane trojková obec na jednoho obyvatele 47krát víc než normální obec. Proč? To se neptejte. Tento vzorec byl vymyšlen proto, že si ministerstvo a poslanci nepřejí, abyste se jich ptali. Poslanci a ministerstvo nám prostě vzkazují, že venkov musí být ožebračen, aby se těm primitivům s vidlemi a slámou ve vlasech dalo lépe vládnout.

Tento vzorec je možno interpretovat i jinak. 23 000 Kč je měsíční plat jednoho úředníka. Tedy poslanci říkají, že běžná obec si může zaplatit jednoho zaměstnance na tisíc obyvatel po dobu jednoho měsíce. Zbytek roku si ho musí platit sama. Trojkové obce jich dostanou na stejný počet obyvatel 47 pracovních měsíců úředníků, tzn. může živit tři úředníky celý rok. Opět ministerstvo financí si nepřeje, abyste se ho ptali, proč krajský úřad potřebuje tři úředníky na tisíc trvalých obyvatel, zatímco vesnička má středisková má jen jeden měsíční plat, jako by toho vesnice pro státní správu dělaly málo...

Shrnutí významu vzorce

Význam onoho hrůzného vzorce je jednoduchý a dal by se shrnout do následujícího vzorce pro jednotlivé občany a ne pro tisíce občanů:

$$\begin{aligned} \text{Příspěvek obci} = & \\ & r \times (\text{veškerých obyvatel SO}) \\ & + s \times (\text{počet obyvatel z okolních obcí}) \\ & \quad + \text{vyjímka} \end{aligned}$$

kde koeficienty r a s jsou po obce dané kategorie v následující tabulce:

	r [Kč]	s [Kč]
Obce (malé vesnice většinou do 1000 obyvatel)	23,00	0,00
Obce s působností matričního úřadu (tzv. dvojková obec)	38,00	5,00
Obce s působností stavebního úřadu (tzv. dvojková obec)	104,00	9,00
Obce s pověřeným obecním úřadem (tzv. dvojková obec)	158,00	12,00
Obce s rozšířenou působností (tzv. trojková obec) ⁽¹⁾	1082,00	29,00

Vesnice tedy dostane a jednoho obyvatele 23 korun, ale na stejného obyvatele dostane obec s rozšířenou působností 1082 Kč.

- Na obyvatele s trvalým bydlištěm dostanou trojkové obce 47krát víc peněz než malá obec.
- Na obyvatele z okolních vesnic tzv. trojkové obce 6krát víc peněz než malá obec.
- Obzvláště "oblíbené" vyjmenované obce dostanou speciální částku - snad aby byl od nich pokoj.

Závěr

Dnes lidé s oblibou hrají hru na krále blbečků: "Víte, já jsem na matematiku blbá. Nikdy mě nešla," nebo "hlavně nesmím jít na školu, kde je matika". Tady však vidíme cenu, kterou za tuto hru platíme. I když nás matematika nebaví, tak baví psychopaty z řad podomních prodejců, poslanců a senátorů, premiérů, tzv. šmejdů, úředníků ministerstev a presidentů. Všichni tito vymýšlejí krkolomné vzorce, jak oblbnout hlupáky, co se chlubí tím, že jim matematika nejde. Pak není divu, že se voleným zástupcům daří takto oblbovat veřejnost už přes deset let.

Na analýzu vzorečku ministerstva financí jsem nevyužil nic složitějšího, než je matematika posledních ročníků základní školy (roznásobit závorku a odhadnout procentický význam odmocniny). Naprostá většina poslanců ale má maturitu. Tedy téměř každý poslanec má prokazatelně dostatečné vzdělání, aby tento vzorec pochopil a spočítal si, co znamená. Za deset let je to 3000 hlasujících volených zástupců, kteří jsou až přeplacení za to, aby hájili naše zájmy. Nevím jak vy, ale jsem zvědavý, jaké vzorečky najdu v letošním zákoně

¹ Trojkové obce jsou dvě tři na okres, například v okresu Prachatice jsou to města Prachatice a Vimperk, viz https://cs.wikipedia.org/wiki/Seznam_obc%C3%AD_s_roz%C5%A1%C3%AD%C5%99enou_p%C5%AFsobnost%C3%AD

o státním rozpočtu.

K tomu ještě poznámku: Lidé si neustále stěžují, jak je okradli Romové. Ano, někteří Romové kradou. Ale kolik lidí si spočítalo, že poslanci každého z nás, čili i novorozeňata, zadlužili 180 000 Kč na osobu. Krást se pravda nemá, ale než začneme nadávat na Rómy, tak je třeba začít od těch, kteří nás okrádají nejvíce. Jen já za svou pětičlenou rodinu dlužím 900.000 Kč (<http://www.verejnydluh.cz/>).

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze

1. Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím¹⁾

A) Obce

Výše příspěvku (P) se stanoví jako součet částek vypočtených podle vzorce 1 a vzorce 2.^{2) 3) 4)} U některých obcí se navíc přičte částka uvedená v části B), případně části C).

Vzorec 1:

$$P_1 = \frac{B}{A + \sqrt{SO}} \times SO$$

Vzorec 2:

$$P_2 = C \times \left(1 - \frac{SC}{SO}\right) \times SO$$

Výše příspěvku je závislá:

- na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy⁵⁾,
- na velikosti správního obvodu (SO)⁶⁾ vyjádřeném počtem obyvatel,
- na podílu velikosti správního centra a velikosti správního obvodu, kde velikost správního centra (SC)⁶⁾ je vyjádřena počtem trvale bydlících obyvatel obce.

Hodnoty koeficientů „A“, „B“ a „C“ jsou stanoveny v závislosti na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti a činí:

Obce	51,616236510	1209803,434	0
Obce s působností matričního úřadu	188,155031500	7111407,495	4966,297328
Obce s působností stavebního úřadu	52,364250420	5552016,681	9156,306432
Obce s pověřeným obecním úřadem	62,839435300	10101030,220	11615,940540
Obce s rozšířenou působností	3,256188813	4606707,284	28644,376090

¹⁾ § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

²⁾ příspěvky se podle rozsahu působnosti obce sčítají, výsledná částka se zaokrouhuje na celé Kč

³⁾ výpočet podle vzorce 1 a vzorce 2 se nepoužije pro stanovení výše příspěvku u hlavního města Prahy

⁴⁾ do vzorce 1 a vzorce 2 se dosazuje počet obyvatel správního obvodu (správního centra) vyjádřený v tisících; u obcí, jejichž správní obvod je menší než 300 obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce 1 stanoven správní obvod na 300 obyvatel; u obcí s rozšířenou působností, jejichž správní obvod je menší než 15 tis. obyvatel, je pro účely výpočtu příspěvku podle vzorce 1 stanoven správní obvod na 15 tis. obyvatel

⁵⁾ pro rok 2007 byl celkový objem příspěvku na výkon státní správy navýšen oproti úrovni roku 2006 o 5 % a o dopady nově přijatých zákonů (zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), zákon č. 214/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 453/1991 Sb., o živnostenském podnikání, a zákon č. 411/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích). Celkové navýšení příspěvku na výkon státní správy pro obce z titulu nově přijatých zákonů činí 524 500 tis. Kč. Oproti tomu dochází ke snížení příspěvku na výkon státní správy pro obce s rozšířenou působností o 557 100 tis. Kč v návaznosti na přijetí zákona č. 134/2000 Sb., kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí. V souvislosti s tímto zákonem se mění i způsob financování výkonu státní správy v oblasti sociálně-právní ochrany dětí. Od roku 2007 bude poskytována obcím s rozšířenou působností účelová dotace na výkon státní správy v oblasti sociálně-právní ochrany dětí ve výši 605 000 tis. Kč.

⁶⁾ velikost správních obvodů je propočtena na počty obyvatel obcí podle bilance obyvatel České republiky k 1. 1. 2006, podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, v platném znění, a vyhlášky Ministerstva vnitra č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jména a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění